

	<b>REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA</b>
<b>DIREZIONE CENTRALE DIFESA DELL'AMBIENTE, ENERGIA e SVILUPPO SOSTENIBILE</b>	
Servizio valutazioni ambientali	valutazioneambiente@regione.fvg.it ambiente@certregione.fvg.it tel + 39 040 377 4968 fax + 39 040 377 4513 I - 34133 Trieste, via Carducci 6

### Conferenza di Servizi Istruttoria

(Art. 14 e ss della L.241/1990)

- Oggetto: **Art. 1 comma 3 del D.M. 184/2007 e art 5 della L.R. 14/2007.** VAS e Vinca per la variante al PRGC del Comune di Trieste per la realizzazione della cabinovia Urbana tratta Bovedo - Opicina. - accertamento delle ragioni connesse alla salute dell'uomo e alla sicurezza pubblica o conseguenze di primaria importanza per l'ambiente che consentono l'autorizzazione di interventi o progetti in contrasto con i criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione di ZSC e ZPS.
- Localizzazione: **Comune di Trieste**
- Proponente: **Comune di Trieste**
- N. fascicolo **ALP-VAS/876 - -SIC/879**

### Verbale della seduta del giorno 22 maggio 2023

In data 22 maggio 2023 si svolge la Conferenza di Servizi istruttoria in Trieste in via Carducci 6 nella sala sita al 2 piano detta "mosaico", convocata con nota di data 15 maggio 2023 ad oggetto: Procedimento di VAS e di Vinca per la variante al PRGC del Comune di Trieste per la realizzazione della cabinovia Urbana tratta Bovedo - Opicina. Art. 1 comma 3 del D.M. 184/2007 e art 5 della L.R. 14/2007- accertamento delle ragioni connesse alla salute dell'uomo e alla sicurezza pubblica o conseguenze di primaria importanza per l'ambiente che consentono l'autorizzazione di interventi o progetti in contrasto con i criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione di ZSC e ZPS.

Presiede la conferenza il Direttore ad interim del Servizio valutazioni ambientali, Fabio Cella, anche con funzioni di segretario verbalizzante, che premette:

- con nota di data 7 aprile 2023 il Comune di Trieste ha formulato istanza di Valutazione di incidenza all'interno del procedimento di VAS per la variante al piano regolatore generale adottata con deliberazione consiliare n. 60 dd. 21.12.2022, convalidata con deliberazione

consiliare n. 5 dd.20.02.2023, e il cui avviso ex art. 14 c.1 del D.Lgs. 152/2006 è stato pubblicato il 22 marzo 2023;

- con nota di data 13 aprile 2023 la Regione ha comunicato l'apertura del procedimento di VINCA, nell'ambito della valutazione ambientale strategica della variante, necessariamente antecedente alla formulazione del parere regionale di VAS.

Con la nota del 7 aprile il Comune:

- evidenza che il percorso della cabinovia per cui si è adottata la variante al PRGC attraversa la ZPS Aree Carsiche della Venezia Giulia nel tratto da Bovedo a Opicina;
- che a parere del Comune l'impianto di cabinovia non rientra nei casi di impianti in contrasto con i criteri minimi fissati dal D.M 184/2007 e dalla L.R. 14/2007;
- che in ogni caso, qualora la Regione ritenga che l'impianto di cabinovia rientri nei casi di impianto in contrasto con i criteri minimi dettati dal D.M.184/2007, ricorrono le condizioni previste dall'articolo 1 comma 3 del citato decreto per potersi autorizzare ugualmente l'intervento, allegando a dimostrazione di ciò cinque documenti tecnici esplicativi, peraltro non firmati dal RUP dell'intervento, che sono stati inoltrati a tutti i presenti;
- con nota di data 8 maggio 2023 la Regione ha ritenuto di discostarsi dall'interpretazione proposta dal Comune, ritenendo l'impianto di cabinovia in contrasto con i criteri minimi di conservazione delle ZPS dettati dal D.M. 184 e dalla L.R.14 citati;
- con la stessa nota ha pertanto sospeso il procedimento di VINCA, e correlativamente di VAS, ed aperto d'ufficio un procedimento volto a determinare se ricorrano le condizioni previste dall'articolo 1 comma 3 del D.M. 184/2007 per poter autorizzare l'intervento, inviando la documentazione pervenuta dal Comune agli enti oggi qui rappresentati per le necessarie valutazioni ed indicando per la data odierna la Conferenza di servizi istruttoria utile per raccogliere i necessari pareri.

Un tanto premesso, alla presenza dei rappresentanti del Comune, il Responsabile del Procedimento accerta la presenza dei seguenti Enti e loro rappresentanti:

Servizio transizione energetica – modalità telematica.

Nicolo' Tudorov;

Direzione centrale infrastrutture e territorio

Servizio infrastrutture di trasporto, digitali e della mobilità sostenibile

Perucci Paolo - Gobbino Iljana - Marco Padrini;

Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità

Servizio prevenzione, sicurezza alimentare e sanità pubblica veterinaria

Trani Gabriella – Zamaro Gianna;

Arpa FVG – modalità telematica

Stel Fulvio - Telesca Massimo – Lutman Anna;

Azienda Sanitaria Universitaria Integrata di Trieste

Breda Ariella - Ticali Andrea;

Servizio biodiversità  
Iacolettig Gabriele – Zanchetta Paolo – Felli Silvia;

Comune di Trieste  
Eddi Dalla Betta – Bernetti Giulio – Sguelgia della Marra Vittorio - Roberto Prodan - Fabio Lamanna  
- Paolo De Clara

Sono inoltre presenti per la Direzione centrale difesa dell'ambiente, energia e sviluppo sostenibile:  
Massimo Canali, Debora Bendinelli, Daniele Tirelli, Giulio Paoli, Roberta Petrucco, Elena Leban;

Il Presidente verifica la regolare validità della seduta e, ringraziati i convenuti per la loro partecipazione, dichiara aperti i lavori alle ore 10,45 ricordando quale sia l'oggetto e lo scopo della Conferenza di Servizi oggi convocata.

Dà quindi la parola all'ing. Bernetti che procede ad una breve illustrazione del Progetto della Cabinovia, delle sue funzioni e delle questioni che la Conferenza è chiamata ad affrontare.

Terminata la presentazione, il dott. Cella, dopo aver ricordato che la funzione della presente cds è meramente istruttoria e quindi volta a comprendere:

- se la documentazione fornita dal Comune sia sufficiente per esprimere le valutazioni dei presenti circa il ricorrere delle ragioni connesse alla salute dell'uomo e alla sicurezza pubblica o relative a conseguenze positive di primaria importanza per l'ambiente, che rendono il progetto autorizzabile e conseguentemente la ripresa della procedura di valutazione di incidenza;
- se si necessiti di ulteriori integrazioni, chiarimenti o specifiche comunque denominate utili per poter esprimere un parere motivato riguardo alle condizioni per autorizzare in deroga;
- se vi siano altri e diversi aspetti da considerare sino ad ora non emersi;

invita i presenti ad esprimere le proprie considerazioni, iniziando dalle Direzioni centrali presenti, con l'avvertimento che il presente verbale viene redatto in forma sintetica e che per maggior rigore le eventuali richieste da formularsi al Comune è preferibile siano redatte per iscritto da ogni ente partecipante:

Direzione centrale infrastrutture e territorio - Servizio infrastrutture di trasporto, digitali e della mobilità sostenibile:

Intervengono il Direttore Centrale e la funzionaria responsabile di Posizione organizzativa, specificando che al termine della conferenza la Direzione centrale produrrà una richiesta specifica di integrazioni e chiarimenti che invierà al responsabile del procedimento (R.D.P.).

Segue discussione con il Comune su aspetti legati all'inserimento della cabinovia rispetto alle funzioni del porto vecchio declinate in Accordo di programma, sul metodo di calcolo della riduzione del TGM e sulla valutazione degli effetti in termini di riduzione della sinistrosità, aspetti che verranno dettagliati nella richiesta di integrazioni.

Il Comune dichiara che approfondirà, con i dati meglio aggiornati.

Servizio biodiversità:

Il Direttore di Servizio specifica che in questo momento l'istruttoria è sospesa per la sospensione del procedimento di vinca. L'istruttoria sin qui condotta riguardo l'incidenza evidenzia una VINCA negativa al secondo livello. In questa fase si riserva quindi di specificare quali siano le eventuali integrazioni per la vinca di 3 livello. Specifica che dopo una riunione con il Comune questo è già al corrente di un tanto. Per quanto riguarda i richiamati motivi di deroga di cui all'articolo 1, ultimo

comma, del decreto del Ministero dell'Ambiente di data 17.10.2007, in coerenza con le conclusioni di valutazione d'incidenza negativa, di primo grado, di cui al medesimo rapporto ambientale del Comune di Trieste, in questa fase, la realizzazione del progetto non può che dirsi, ai fini della biodiversità, peggiorativo delle condizioni ambientali.

#### Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità'

##### Servizio prevenzione, sicurezza alimentare e sanità pubblica veterinaria

La direttrice centrale riferisce che per poter valutare l'incidenza di un progetto sulla salute sarebbe necessario avere a disposizione uno studio epidemiologico mirato e specifico dell'intera area interessata dal progetto. Allo stato lo studio non c'è e data l'importanza e la rilevanza di un siffatto studio non risulta possibile porlo a carico del Comune qui istante.

In carenza di detto studio, la direzione centrale salute può solo fare riferimento alle linee guida dell'O.M.S., ove si raccomanda di ridurre il traffico privato, aumentare il trasporto pubblico di massa, migliorare il movimento fisico e ridurre le emissioni di gas serra e contaminanti.

In questo senso rileva che dalla documentazione emerge che il progetto ha comunque effetti di riduzione del traffico privato, di riduzione delle emissioni, di un aumento del movimento fisico e di un aumento dell'utilizzo di mezzi di trasporto di massa; pertanto il progetto della cabinovia in questa logica non lascia emergere effetti negativi sulla salute.

Altresì segnala che dato il tempo trascorso dalla sua emanazione diventa difficile aggiornare la previsione del D.M. 184/2007 circa il miglioramento della salute umana alle condizioni odierne. Dal 2007 ad oggi i limiti alle concentrazioni degli inquinanti ai fini della qualità dell'aria sono infatti cambiati e sono in evoluzione con tendenza alla riduzione. In conseguenza il progetto che comunque contribuisce ad una riduzione delle emissioni da traffico non ha impatti negativi.

#### Azienda Sanitaria Universitaria Integrata di Trieste

La direttrice del dipartimento di prevenzione esprime un parere in linea con quanto manifestato dalla direzione centrale salute. Ribadisce che non essendoci uno studio epidemiologico non è possibile valutare con una stima esatta il miglioramento per la salute. La riduzione degli inquinanti da traffico e degli incidenti attesi sicuramente non peggiora la situazione.

Interviene il direttore Centrale Ambiente: chiedendo al Comune di approfondire rispetto al tema salute l'impatto della asserita migliorata accessibilità per gli invalidi al trasporto pubblico che la cabinovia consente.

La Direzione salute concorda su questa necessità.

#### Arpa FVG – modalità telematica

La direttrice generale comunica di aver inviato specifica richiesta di integrazioni, pervenuta in data 22 maggio 2023 con nota prot. n. 297465, ed espone le tematiche di riflessione.

Il direttore centrale ambiente richiede che ARPA supporti la Direzione nel valutare il percorso per raggiungere gli obiettivi del green deal nazionale e regionale rispetto alla riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub>, valutando gli effetti del progetto qui discusso.

Arpa garantisce il supporto.

Alle ore 12.10, non essendoci ulteriori richieste di approfondimenti, la conferenza di servizi istruttoria viene sciolta.

Il presente verbale, unitamente alle richieste di integrazione e chiarimenti citate, verrà inviato al Comune richiedente con sospensione dei termini sino a ricevimento delle risposte.

- Il Presidente - Il Segretario verbalizzante
  - IL DIRETTORE AD INTERIM
- DEL SERVIZIO VALUTAZIONI AMBIENTALI
  - (Cella)

*documento sottoscritto digitalmente*

- *ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005*

-  
-